



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

**РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ**

«14» июня 2014 г. № 8/II

**Об утверждении Концепции радиационной, химической  
и биологической защиты населения**

Коллегия МЧС России, заслушав и обсудив доклад директора Департамента гражданской защиты С.Л. Диденко «О Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения» (далее - Концепция), отмечает, что представленная Концепция отвечает современным подходам по радиационной, химической и биологической (далее - РХБ) защите населения на ближайшую и дальнейшую перспективы.

Концепцией предусматривается выполнение комплекса мероприятий по развитию РХБ защиты населения, включающих актуализацию существующей нормативной правовой базы по указанному вопросу, оптимизацию структуры органов управления и сил РХБ защиты в системе МЧС России, модернизацию технической и приборной базы сил РСЧС, организацию комплексного мониторинга РХБ обстановки в рамках РСЧС, повышение подготовленности населения в области РХБ защиты.

Реализацию мероприятий Концепции планируется осуществить в 3 этапа:

1 этап - создание в МЧС России службы координации РХБ защиты и службы координации инженерной защиты, разработка научно-методических основ снижения риска чрезвычайных ситуаций РХБ характера, актуализация нормативной правовой базы по вопросам РХБ защиты населения;

2 этап - разработка технических средств и технологий в области РХБ защиты, внедрение в практическую деятельность результатов научно-исследовательских работ в области снижения риска чрезвычайных ситуаций РХБ характера;

3 этап - достижение в субъектах Российской Федерации допустимых (приемлемых) уровней риска чрезвычайных ситуаций РХБ характера, внедрение технических средств и технологий в области РХБ защиты.

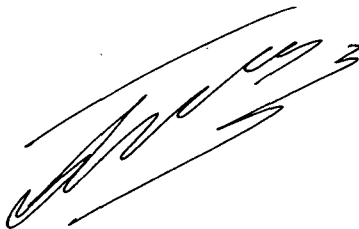
На основании изложенного и в целях обеспечения повышения готовности МЧС России к выполнению задач по защите населения в условиях наличия поражающих факторов РХБ характера, коллегия МЧС России р е ш и л а:

0922

1. Утвердить Концепцию радиационной, химической и биологической защиты населения.

2. Поручить Департаменту гражданской защиты в месячный срок разработать и в установленном порядке утвердить План мероприятий по реализации Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения.

Министр



В.А. Пучков

Приложение  
к решению коллегии МЧС России  
от 17.06.2014 № 8/II

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**радиационной, химической и биологической**  
**защиты населения**

Москва,

2014 г.

## **1 Общие положения**

1.1 Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов на совершенствование радиационной, химической и биологической защиты населения.

1.2 Настоящей Концепцией определяются основные источники угроз радиационного, химического и биологического характера для населения Российской Федерации, цели, задачи и принципы обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения, а также основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения на основании законодательства Российской Федерации.

1.3 Настоящая Концепция развивает и конкретизирует положения по обеспечению защиты населения от радиационных, химических и биологических угроз, содержащиеся в:

1) Указе Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 «Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации»;

2) Указе Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

3) Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.;

4) Основах государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 1 марта 2012 г. № Пр-539;

5) Основах государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 1 ноября 2013 г. № Пр-2573;

6) Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 3 ноября 2011 г. № Пр-2613;

7) Основах государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400;

8) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

1.4 Настоящая Концепция является основополагающим документом стратегического планирования, определяющим систему взглядов на

совершенствование радиационной, химической и биологической защиты населения, а также основой для конструктивного взаимодействия в этой сфере уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, в том числе институтов гражданского общества, а также граждан Российской Федерации.

1.5 Радиационная, химическая и биологическая защита населения является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Радиационная, химическая и биологическая защита населения представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил гражданской обороны и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных на обеспечение радиационной, химической и биологической безопасности населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

1.6 Российская Федерация при обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы радиационной, химической и биологической защиты населения, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на решение следующих задач радиационной, химической и биологической защиты:

- 1) выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки как при угрозе, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;
- 2) непосредственная защита населения от поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера, как в мирное, так и в военное время;
- 3) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;
- 4) предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз радиационного, химического и биологического характера.

1.7 Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

**радиационная безопасность населения** (далее - *радиационная безопасность*) - состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения;

**ионизирующее излучение** - излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков;

**химическая безопасность населения** (далее - *химическая безопасность*) - состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызываемых поражающим воздействием опасных химических веществ на организм человека и окружающую среду;

**опасное химическое вещество** - химическое вещество, прямое или опосредованное воздействие которого на человека может вызвать острые и хронические заболевания людей или их гибель;

**биологическая безопасность населения** (далее - *биологическая безопасность*) - состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызываемых опасными биологическими агентами;

**опасные биологические агенты** - патогенные микроорганизмы, паразитические организмы и токсические продукты их жизнедеятельности (токсины), вызывающие заболевания человека, животных, растений, резкое ухудшение качества окружающей среды;

**угроза радиационного, химического и биологического характера** - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба или причинения вреда здоровью людей при воздействии поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера в мирное и военное время;

**допустимый риск чрезвычайной ситуации** (или *приемлемый риск чрезвычайной ситуации*) - риск чрезвычайной ситуации, который приемлем для социально-экономического развития рассматриваемой территории.

1.8 Правовую основу обеспечения радиационной, химической и биологической безопасности населения Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

## **2 Основные источники угроз радиационного, химического и биологического характера и последствия их реализации**

2.1 В настоящее время на территории Российской Федерации, несмотря на принимаемые на всех уровнях государственной власти усилия, уровень

радиационной, химической и биологической защиты населения не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда в результате воздействия опасных радиационных, химических и биологических факторов, которые могут возникнуть при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей радиационного, химического и биологического характера, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2.2 Источники чрезвычайных ситуаций радиационного, химического, биолого-социального характера и последствия их реализации

2.2.1 Источники чрезвычайных ситуаций радиационного характера

Источниками чрезвычайных ситуаций радиационного характера являются опасные техногенные происшествия, которые могут возникнуть на объектах использования атомной энергии, в том числе на ядерных установках энергетического и иного назначения, пунктах хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ.

В настоящее время в Российской Федерации эксплуатируется 17 атомных станций, включающих 33 энергоблока, 15 промышленных реакторов, 26 установок по переработке ядерных материалов, 14 ядерных установок для проведения НИОКР с использованием ядерных материалов, 39 пунктов хранения ядерных материалов, отработанного ядерного топлива и радиоактивных отходов, 17 промышленных предприятий ядерного топливного цикла, 66 исследовательских ядерных установок.

Возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с ядерно и радиационно опасными объектами, ядерными материалами, радиоактивными веществами и отходами, источниками ионизирующих излучений, а также сохранение угроз со стороны террористических организаций в отношении объектов использования атомной энергии может затрагивать жизненно важные интересы человека, общества, государства и иметь долговременные негативные последствия, представляющие серьезную угрозу национальной безопасности, социально-экономическому развитию Российской Федерации и характеризоваться обширными трансграничными рисками.

2.2.2 Источники чрезвычайных ситуаций химического характера

Источниками чрезвычайных ситуаций химического характера являются опасные техногенные происшествия, которые могут возникнуть на химически опасных объектах, а также при транспортировке опасных химических веществ.

В Российской Федерации в настоящее время функционирует 13 тыс. 983 химически опасных объекта, в том числе более 2,5 тыс. организаций химического и оборонно-промышленного комплексов, эксплуатирующих химически опасные объекты, относящиеся к категориям чрезвычайно высокой и высокой опасности.

Важнейшим показателем химической опасности является то, что 70 процентов химически опасных объектов расположены в 140 городах Российской Федерации, в каждом из которых проживает не менее 100 тыс.

человек. Всего в зонах возможного химического воздействия проживает более 40 млн. человек.

Указанные химически опасные объекты, а также объекты хранения (уничтожения) запасов химического оружия, склады ракетных топлив, могильники с захоронением опасных химических отходов, масштабная транспортировка опасных химических веществ автомобильным, железнодорожным и трубопроводным транспортом, а также угроза террористических проявлений с применением опасных химических веществ создают существенные угрозы национальной безопасности страны.

### 2.2.3 Источники чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера

Источниками чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера являются опасные техногенные происшествия, которые могут возникнуть на предприятиях фармацевтической, медицинской и микробиологической промышленности с наличием в технологической цепочке биологического фактора, основными компонентами которого являются микроорганизмы, продукты метаболической деятельности микроорганизмов и микробиологического синтеза.

К источникам биологической опасности также относятся захоронения животных. На территории Российской Федерации зарегистрировано 24 280 скотомогильников, из которых 4 214 - сибиреязвенные, 1 700 скотомогильников являются бесхозными.

Санитарно-эпидемиологическая обстановка в стране в последнее десятилетие характеризуется 25-50 чрезвычайными ситуациями биолого-социального характера в год. При этом причинами, усугубляющими возможное негативное воздействие опасных биологических факторов на население, являются:

- увеличение риска возникновения новых инфекций, вызываемых ранее неизвестными патогенами;

- возникновение опасных и особо опасных инфекций, в том числе природно-очаговых, спонтанных и «возвращающихся», а также их распространение среди населения, животных и растений (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии);

- возникновение биологических катастроф вследствие аварий на объектах, где проводятся работы с патогенными микроорганизмами, природных катастроф, приводящих к росту инфекционной заболеваемости;

- возрастание рисков, связанных с противоправным использованием биотехнологий, в том числе при террористических проявлениях, а также опасной техногенной деятельностью, включая использование генно-инженерных технологий.

### 2.2.4 Источники угроз радиационного, химического и биологического характера, возникающих при ведении военных действий и вследствие этих действий

Анализ современной военно-политической обстановки свидетельствует о том, что в ходе локальных войн и военных конфликтов вероятность применения



противником по объектам тыла (населенным пунктам и объектам экономики) ядерного, химического и бактериологического оружия пренебрежительно мала. Указанное подтверждается Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации 23 октября 2013 г. № 889, предусматривающим возможность применения по объектам тыла только современных средств поражения в обычном снаряжении, обладающих преимущественно фугасным и осколочным воздействием.

В связи с указанным, вероятными угрозами радиационного, химического и биологического характера, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются вторичные факторы поражения объектов использования атомной энергии, химически опасных и биологически опасных объектов, характеризующиеся формированием зон радиоактивного загрязнения, химического заражения, эпидемиями, эпизоотиями и эпифитотиями.

### **3 Цель, задачи и принципы обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения**

3.1 Сохранение существующего уровня негативного воздействия опасных радиоактивных, химических и биологических факторов, возникновение новых и возвращение отдельных ранее преодоленных угроз приводят к ухудшению состояния радиационной, химической и биологической защиты населения, и, следовательно, к ослаблению национальной безопасности страны в целом.

Количественные показатели риска чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера, характеризующие вероятность возникновения указанных чрезвычайных ситуаций и тяжесть их последствий, имеют недопустимо высокие значения. До настоящего времени в Российской Федерации не выработаны и не реализованы на практике критерии и характеризующие их показатели, позволяющие оценить текущий уровень радиационной, химической и биологической защиты населения для последующего планирования корректирующих мер правового, экономического, инженерно-технического, политического, технологического и организационного характера, направленных на повышение уровня радиационной, химической и биологической защиты населения.

Отсутствие должной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области радиационной, химической и биологической защиты населения, а также дублирование отдельных направлений в указанной области не позволяет эффективно осуществлять защиту населения и приводит к нерациональному расходованию средств бюджетов различного уровня.

3.2 В связи с указанным, целями обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения являются:

1) минимизация рисков чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, связанных с вероятностью возникновения и осуществления радиационных, химических и биологических угроз;

2) обеспечение гарантированного уровня радиационной, химической и биологической защиты населения в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого (допустимого) риска;

3) повышение уровня радиационной, химической и биологической защиты населения;

4) создание благоприятных условий для безопасной жизнедеятельности населения в условиях возможных угроз радиационного, химического и биологического характера.

3.3 Для достижения целей обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения необходимо сосредоточить усилия на следующих основных направлениях:

1) выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;

2) совершенствование нормативного правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) развитие ресурсного обеспечения мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения;

4) осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации рисков негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов, повышению защищенности населения, а также оценка эффективности указанных мероприятий;

5) дальнейшее развитие международного сотрудничества в области радиационной, химической и биологической защиты населения.

3.4 Обеспечение радиационной, химической и биологической защиты населения должно осуществляться на следующих принципах:

1) совершенствование законодательства Российской Федерации в области радиационной, химической и биологической защиты населения с учетом интересов национальной безопасности, общепринятых норм международного права в решении проблем, связанных с радиационной, химической и биологической защитой населения;

2) взаимодействие и координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) разграничение полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

4) системность и комплексность мер, направленных на обеспечение допустимого (приемлемого) риска, характеризующего уровень радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) рациональная достаточность и эффективность мер по обеспечению радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации;

6) рациональное сочетание интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства;

7) доступность информации и повышение осведомленности населения Российской Федерации в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

8) синхронизация планов развития технологий и услуг в области радиационной, химической и биологической защиты населения с планами социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

9) расширение международного сотрудничества и учет передового зарубежного опыта при обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации.

#### **4 Актуальные задачи по реализации основных направлений обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения**

4.1 Актуальными задачами по выявлению, анализу, прогнозированию, внедрению единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов, являются:

1) проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области обоснования допустимых (приемлемых) уровней риска чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера, а также разработки научно-методических основ (методологии) оценки риска для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

2) установление документами по стандартизации, а в дальнейшем - нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, допустимых (приемлемых) уровней риска, а также правил и процедур оценки рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;

3) разработка и введение в действие документами по стандартизации «Методики прогнозирования масштабов возможного химического заражения» с целью установления единого методического подхода в области прогнозирования химической обстановки;

4) актуализация и утверждение в установленном порядке свода правил по проектированию «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны», устанавливающего, с учетом новых подходов к решению задач гражданской обороны, зонирование территории Российской Федерации при

реализации угроз радиационного и химического характера, а также мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения;

5) разработка и утверждение в установленном порядке технических регламентов Таможенного союза, национальных и межгосударственных стандартов, устанавливающих требования к продукции, предназначенной для радиационной, химической и биологической защиты населения.

4.2 Актуальными задачами по совершенствованию нормативного правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области радиационной, химической и биологической защиты населения являются:

1) создание в МЧС России службы координации радиационной, химической и биологической защиты и службы координации инженерной защиты;

2) создание и внедрение государственной информационной системы обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) разработка и утверждение в установленном порядке актуализированного Положения о единой сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

4) разработка и утверждение в установленном порядке федеральных законов «О химической безопасности», «О биологической безопасности», законов субъектов Российской Федерации в области радиационной, химической и биологической защиты, а также нормативных правовых актов, обеспечивающих их реализацию;

5) подготовка и утверждение в установленном порядке наставлений и руководств по выявлению и оценке радиационной, химической и биологической обстановки, проведению санитарной обработки населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

6) разработка правовых норм обеспечивающих повышение эффективности государственного надзора, усиление контроля за функционированием объектов использования атомной энергии, химически и биологически опасных объектов;

7) разработка и утверждение в установленном порядке свода правил, устанавливающего нормы проектирования санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и транспорта;

8) создание системы оценки соответствия продукции предназначенной для радиационной, химической и биологической защиты населения, установленным требованиям;

9) совершенствование структуры, режимов функционирования, оснащения, степени готовности сил и средств ликвидации последствий радиационного загрязнения, химического и биологического заражения;

10) проведение учений и тренировок по организации межведомственного взаимодействия, в том числе при ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

11) уточнение планов гражданской обороны МЧС России, а также территориальных органов и организаций МЧС России, с учетом современных угроз радиационного, химического и биологического характера.

4.3 Актуальными задачами по ресурсному обеспечению мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения являются:

1) внедрение робототехнических средств радиационной, химической и биологической разведки, включая беспилотные летательные аппараты;

2) разработка дистанционных инфракрасных пассивных систем химического контроля, позволяющими обнаруживать одновременно до 50 видов физиологически активных веществ в паровой и аэрозольной фазах с использованием спектрорадиометров панорамного типа;

3) разработка инновационных индивидуальных и коллективных средств защиты населения от угроз радиационного, химического и биологического характера, в т.ч. «камер-убежищ»;

4) создание малогабаритных быстродействующих приборов химической разведки, использующих такие физико-химические методы анализа как газовая хроматография, масс-спектрометрия и спектрометрия ионной подвижности;

5) формирование приборного парка химико-аналитических лабораторий, основанных на новых технологических решениях, обеспечивающих проведение групповой индикации опасных химических веществ с последующей идентификацией обнаруживаемых веществ с помощью компьютерной обработки его результатов;

6) создание широкомасштабной коллективной автоматизированной системы моделирования радиационной, химической обстановки и обучения сил ликвидации чрезвычайных ситуаций радиационного и химического характера, позволяющей управлять приборами радиационной и химической разведки в удаленном режиме в соответствии с конфигурированной методикой «виртуального шлейфа»;

7) разработка мобильных комплексов обеззараживания водоисточников при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;

8) разработка и внедрение новых образцов современной техники и эффективных технологий санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий;

9) разработка приборов комплексного обнаружения, отбора и специфического анализа биологических проб;

10) совершенствование системы обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, основанной на переходе от принципа всеобщей радиационной, химической и биологической защиты населения к принципу защиты конкретных групп населения от конкретных видов опасности.

4.4 Актуальными задачами по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации рисков негативного

воздействия радиационных, химических и биологических факторов, повышению защищенности населения, а также оценки эффективности указанных мероприятий являются:

1) анализ уровня радиационной, химической и биологической защиты населения, основанный на результатах оценки риска;

2) разработка и внедрение в практическую деятельность технологии (информационно-аналитической системы) удаленной оценки риска негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

3) развитие страховых механизмов снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

4) повышение подготовленности населения в области радиационной, химической и биологической защиты, в том числе путем разработки и внедрения учебных программ и программ тематического повышения квалификации в области радиационной, химической и биологической защиты;

5) развитие государственно-частного партнерства в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

6) совершенствование комплексных систем информирования и оповещения населения об угрозах радиационного, химического и биологического характера;

7) развитие механизмов стимулирования деятельности объектов использования атомной энергии, химически и биологически опасных объектов по обеспечению радиационной, химической и биологической безопасности;

8) освоение и внедрение современных технологий Российской Федерации, обеспечивающих радиационную, химическую и биологическую защиту населения;

9) привлечение сил и средств существующей сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации для организации комплексного мониторинга радиационной, химической и биологической обстановки в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.5 Актуальными задачами по дальнейшему развитию международного сотрудничества в области радиационной, химической и биологической защиты населения являются:

1) реализация международных договоров, соглашений и конвенций, участницей которых является Российская Федерация;

2) участие специалистов Российской Федерации, в том числе МЧС России в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) внедрение в практическую деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований предусмотренных «Хиогской Рамочной Программой Действий» механизмов

самооценки уровня устойчивости территорий к угрозам радиационного, химического и биологического характера;

4) активизация участия МЧС России в деятельности международного комитета по стандартизации (ИСО) с целью повышения уровня координации действий в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) правовое регулирование контроля трансграничного переноса радиоактивных, опасных химических и биологически опасных веществ с государствами, имеющими общие границы с Российской Федерацией;

6) гармонизация требований в области радиационной, химической и биологической защиты населения в рамках международного сотрудничества с Европейским союзом, Таможенным союзом и другими межгосударственными союзами.

## **5 Этапы реализации настоящей Концепции**

5.1 Реализация настоящей Концепции будет проходить в три этапа.

На первом этапе предполагается осуществить следующие мероприятия:

1) создание в МЧС России службы координации радиационной, химической и биологической защиты и службы координации инженерной защиты;

2) разработка научно-методических основ снижения риска чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

3) разработка, утверждение в установленном порядке и введение в действие законодательных, нормативных правовых актов и нормативных документов, предусмотренных настоящей Концепцией.

5.2 На втором этапе предполагается осуществить следующие мероприятия:

1) разработка технических средств и технологий в области радиационной, химической и биологической защиты, предусмотренных настоящей Концепцией;

2) внедрение в практическую деятельность результатов научно-исследовательских работ в области снижения риска чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов.

5.3 На третьем этапе предполагается осуществить следующие мероприятия:

1) достижение и поддержание на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований допустимых (приемлемых) уровней риска чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

2) внедрение технических средств и технологий в области радиационной, химической и биологической защиты, предусмотренных настоящей Концепцией;

3) планирование и осуществление мер правового, экономического, технологического, инженерно-технического и организационного характера, направленных на снижение допустимого (приемлемого) уровня риска

чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов.

## **6 Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции**

6.1 Реализация настоящей Концепции будет способствовать:

1) повышению уровня радиационной, химической и биологической защиты населения;

2) созданию эффективного научно-обоснованного механизма оценки уровня радиационной, химической и биологической безопасности населения через механизмы оценки риска;

3) повышению роли органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

4) совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) повышению эффективности применения сил и средств радиационной, химической и биологической защиты, входящих в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

6) социально-экономическому развитию Российской Федерации за счет развития конкурентных рынков инновационной техники и технологий в области радиационной, химической и биологической защиты населения, снижения административных барьеров на пути развития малого и среднего бизнеса и сокращения финансовых затрат бюджетов различного уровня на реализацию мероприятий, направленных на радиационную, химическую и биологическую защиту населения.